



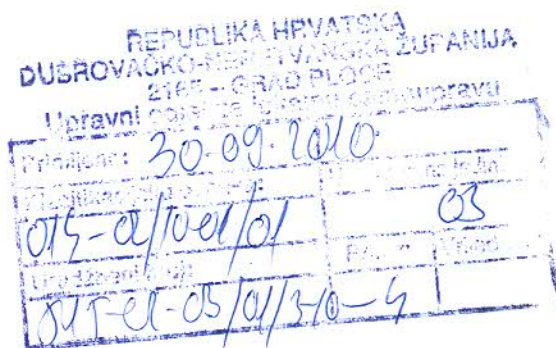
REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO UPRAVE

KLASA: 023-01/10-01/261

URBROJ: 515-02-03-01/3-10-2

ZAGREB, 06. rujna 2010.



GRAD PLOČE

Upravni odjel za lokalnu samoupravu

Goran Radonić
v.d. pročelnika

PREDMET: Rok za donošenje odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave o raspisivanju lokalnog referenduma

- mišljenje, daje se

Ministarstvo uprave zaprimilo je Vaš dopis Klasa: 014-02/10-01/01, Urbroj: 2165-03-10-2 od 06. kolovoza 2010. godine kojim tražite mišljenje glede roka za donošenje odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave o raspisivanju lokalnog referenduma, održavanje kojeg su predložili građani, odnosno birači.

Vezano uz predmetno ovo Ministarstvo daje sljedeće mišljenje:

Zakonom o referendumu i drugim oblicima osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“ 33/96, 32/01, 44/06, 58/06, 38/09 - u daljnjem tekstu: Zakon) uređeno je raspisivanje i provedba referenduma i drugih oblika osobnog sudjelovanja hrvatskih državljana s biračkim pravom u obavljanju državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Odredbom članka 2. stavak 1. Zakona propisano je da je lokalni referendum oblik neposrednog odlučivanja birača o pitanjima iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave određenim zakonom i statutom.

Nadalje, odredbom članka 4. stavak 1. Zakona propisano je da lokalni referendum može raspisati predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave i predstavničko tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave. Sukladno članku 4. stavak 2. Zakona navedena predstavnička tijela mogu pod uvjetima propisanim Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ 33/01,60/01,129/05, 109/07, 125/08, 36/09) i statutom raspisati referendum o pitanjima iz svojeg djelokruga o kojem predstavničko tijelo ima pravo donositi odluku.

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi u članku 24. stavak 2. propisano je da se referendum može raspisati radi odlučivanja o prijedlogu o promjeni statuta, o prijedlogu općeg akta ili drugog pitanja iz djelokruga predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, kao i drugim pitanjima određenim zakonom i statutom. U istom članku stavku 3. propisano je da referendum na temelju odredaba zakona i statuta raspisuje predstavničko tijelo na prijedlog jedne trećine njegovih članova, na prijedlog

općinskog načelnika, gradonačelnika ili župana, a u općini i gradu i na prijedlog polovine mjesnih odbora na području općine, odnosno grada i na prijedlog 20% birača upisanih u birački popis općine ili grada.

Iz navedenih zakonskih odredbi nedvojbeno proizlazi da se lokalni referendum može raspisati **isključivo o pitanjima iz samoupravnog djelokruga** jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o kojima predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju pravo donositi odluku, te se referendum može raspisati samo povodom prijedloga ovlaštenih osoba.

Također ukazujemo da u slučaju kada lokalni referendum predloži zakonom propisani predlagatelj, odnosno u konkretnom slučaju 20% birača upisanih u birački popis grada, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave **obvezno je raspisati referendum.**

Iz dokumentacije koja prileži Vašem gore naznačenom dopisu proizlazi da je udruga „Građani za Grad Ploče“ prikupila 2349 potpisa građana temeljem kojih traži raspisivanje lokalnog referenduma. Predloženo pitanje o kojem se traži raspisivanje referenduma glasi: „Ješte li za pristupanje proceduri izmjene Prostornog plana Dubrovačko-neretvanske županije odnosno Prostornog plana uređenja Grada Ploča u dijelu koji se odnosi na TS 110/20(10) kV Ploče, u cilju da se trafostanica i dalekovodi izmjestite iz urbanog dijela grada.“ Slijedom navedenog proizlazi da građani Grada Ploče traže od Gradskog vijeća Grada Ploče raspisivanje referenduma u svezi pitanja koje spada dijelom i u djelokrug županije, budući da se traži i izmjena Prostornog plana Dubrovačko-neretvanske županije. Mišljenja smo da u navedenom slučaju odlučivanje o izmjeni Prostornog plana Dubrovačko-neretvanske županije nije u nadležnosti Gradskog vijeća Grada Ploče te stoga Gradsko vijeće Grada Ploče **ne bi bilo ovlašteno raspisati lokalni referendum** glede pitanja koje ne spada u njegov djelokrug rada.

Napominjemo da sukladno odredbi članka 5. stavak 3. Zakona o referendumu i drugim oblicima osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave na lokalnom referendumu imaju pravo sudjelovati birači koji imaju prebivalište na području jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave za koju je raspisan referendum. Naime, iz dostavljene dokumentacije proizlazi da je stav udruge „Građani za Grad Ploče“ da se bi navedeni lokalni referendum trebao raspisati za područje Mjesnog odbora Ploče. S obzirom na prethodno rečeno ističemo da se lokalni referendum raspisuje za područje jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a ne za područje pojedinog mjesnog odbora.

Nadalje, odredbom članka 11. Zakona propisano je da od dana objave odluke o raspisivanju referenduma do dana održavanja referenduma ne smije proći manje od 20 niti više od 40 dana.

Slijedom navedenog, glede Vašeg konkretnog upita o roku za raspisivanje referenduma povodom zahtjeva ovlaštenih predlagatelja, odnosno 20% birača upisanih u birački popis grada ukazujemo da iako rok za navedeno nije zakonom izrijekom propisan, imajući u vidu smisao instituta lokalnog referenduma kao sredstva kojim građani neposredno sudjeluju u odlučivanju o lokalnim poslovima, predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave mora donijeti odluku o raspisivanju referenduma u primjerenom roku, nakon što utvrdi da su ispunjeni svi zakonom propisani uvjeti. Pri donošenju odluke o raspisivanju referenduma predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave dužno je voditi računa o rokovima za održavanje referenduma sukladno prethodno citiranoj odredbi članka 11. Zakona.

Završno želimo istaknuti da odluka o raspisivanju referenduma, kao i svi opći akti, temeljem članka 79. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi podliježe nadzoru zakonitosti koji obavljaju uredi državne uprave u županijama i nadležna središnja tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu, sukladno posebnom zakonu.

